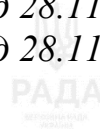
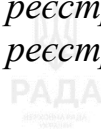




КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
з питань прав людини, деокупації та реінтеграції
тимчасово окупованих територій України,
національних меншин і міжнаціональних відносин

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

*До реєстр. №14211 від 14.11.2025;
реєстр. № 14211-1 від 28.11.2025;
реєстр. № 14211-2 від 28.11.2025*



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин (далі – Комітет) на своєму засіданні, проведеному 15 січня 2026 року (протокол № 142), розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо працевлаштування іноземців та осіб без громадянства, реєстр. № 14211 від 14.11.2025, поданий Кабінетом Міністрів України (далі – *законопроект реєстр. № 14211*) та альтернативні до нього: проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо створення належних умов для залучення праці іноземців та осіб без громадянства, реєстр. № 14211-1 від 28.11.2025, поданий народним депутатом України Дануцою О.А. (далі - *законопроект реєстр. № 14211-1*), та проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо працевлаштування іноземців та осіб без громадянства, реєстр. № 14211-2 від 28.11.2025, поданий народним депутатом України Третьяковою Г.М. (далі – *законопроект реєстр. № 14211-2*).

Відповідно до пояснювальних записок:

- метою основного законопроекту реєстр. № 14211 є оптимізація процедур видачі посвідок на тимчасове проживання і дозволів на застосування праці іноземців та осіб без громадянства відповідно до асquis ЄС, зокрема, запровадження єдиного дозволу на тимчасове проживання та працевлаштування для іноземців та осіб без громадянства в Україні, який буде підтверджувати право іноземця або особи без громадянства тимчасово проживати та працювати в Україні. Зазначається, що проект акта сприятиме імплементації до законодавства України положень Директиви (ЄС) 2024/1233 Європейського Парламенту та Ради від 24 квітня 2024 року «Про єдину процедуру подання заяви на отримання єдиного дозволу для громадян третіх країн на проживання та працевлаштування на території держави-члена та про загальний обсяг прав для працівників з третіх країн, які легально проживають в державі-члені»;

- метою прийняття альтернативного законопроекту реєстр. № 14211-1 є створення умов для: залучення додаткового людського капіталу для відновлення країни після воєнних руйнувань; створення умов для залучення іноземних інвестицій, необхідних для відбудови інфраструктури та економіки; посилення заходів безпеки для протидії можливим ризикам, пов'язаним із незаконною міграцією та злочинними елементами.

- метою альтернативного законопроекту реєстр. № 14211-2 є досягнення оптимального балансу між імплементацією вимог Директиви (ЄС) 2024/1233 та забезпеченням належного рівня міграційної безпеки України, захисту національного ринку праці, а також усунення потенційних ризиків зловживання процедурою отримання посвідки на тимчасове проживання та працевлаштування.

Для досягнення поставленої цілі основним законопроектом реєстр. № 14211 пропонується внести зміни до законів України: “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства”, “Про зайнятість населення” та “Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус”, згідно з якими, зокрема:

вводиться новий термін *«єдиний дозвіл на тимчасове проживання і працевлаштування»* та визначається, що він буде законною підставою для перебування на території України іноземців та осіб без громадянства, які прибули в Україну для працевлаштування;

передбачається, що іноземцям та особам без громадянства, які прибули в Україну для працевлаштування, видаватиметься посвідка на тимчасове проживання на строк дії трудового договору та три місяці після його закінчення, але не більше ніж на три роки;

пропонується встановити, що пропозиції щодо вакансій, які можуть бути заміщені іноземцями та особами без громадянства, схвалюватимуться центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері зайнятості населення та трудової міграції;

запроваджується новий порядок працевлаштування іноземців та осіб без громадянства в Україні із застосуванням Єдиного державного веб-порталу працевлаштування іноземців та осіб без громадянства;

уточнюється перелік іноземців та осіб без громадянства, які мають вільний доступ до ринку праці в Україні, зокрема пропонується віднести до них громадян Європейського Союзу.

Альтернативні законопроекти переважною мірою дублюють положення основного законопроекту, змінюючи або доповнюючи окремі його положення.

На відміну від основного законопроекту, альтернативним законопроектом реєстр. № 14211-1, зокрема, пропонується:

виключити категорії осіб, з числа іноземців та осіб без громадянства, які матимуть вільний доступ до ринку праці в Україні;

закріпити право роботодавців приймати на роботу іноземців та осіб без громадянства на рівних умовах з громадянами України.

Ключовими відмінностями альтернативного законопроекту реєстр. № 14211-2 від основного законопроекту є положення, якими пропонується:

скоротити строк перебування іноземців або осіб без громадянства на території України після припинення трудового договору до одного місяця (в основному законопроекті такий строк становить 3 місяці після закінчення трудового договору);

встановити строк та спосіб надсилання рішення про відмову в оформленні посвідки на тимчасове проживання іноземцю або особі без громадянства та роботодавцю;

виключити вимогу щодо підтвердження достатнього фінансового забезпечення для в'їзду в Україну, перебування на території України та транзитний проїзд через територію України іноземцем або особою без громадянства у разі подання заяви про отримання єдиного дозволу на тимчасове проживання і працевлаштування через Єдиний державний веб-портал працевлаштування іноземців та осіб без громадянства;

виключити вимогу про необхідність схвалення центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері зайнятості населення та трудової міграції, пропозиції роботодавців щодо вакансії, яка може бути заміщена іноземцем або особою без громадянства.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своїх висновках висловлює зауваження до всіх трьох законопроектів, які за своїм змістом у переважній мірі є тотожними.

Кабінет Міністрів України у наданих висновках зазначає, що основний та альтернативні законопроекти не суперечать цілям Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, а також праву Європейського Союзу та міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції.

Міністерство соціальної політики, сім'ї та єдності України, Міністерство фінансів України, Адміністрація Державної прикордонної служби України, Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, в межах компетенції, підтримують як основний, так і альтернативні законопроекти, і не мають до них зауважень. Водночас Міністерство освіти і науки України та Служба Безпеки України висловлюють окремі зауваження, які є актуальними для всіх законодавчих ініціатив (реєстр. № 14211, реєстр. № 14211-1, реєстр. № 14211-2).

Під час засідання Державна міграційна служба України та Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України висловились щодо підтримки основного законопроекту.

У ході обговорення законопроектів членами Комітету, зокрема, зверталась увага на наступне:

- розробка законодавчої ініціативи, спрямованої на уніфікацію процедури оформлення єдиного дозволу на працевлаштування та на проживання для іноземців та осіб без громадянства, передбачена **Дорожньою картою з питань верховенства права**, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України «Деякі питання забезпечення переговорного процесу про вступ України до Європейського Союзу за кластером 1 «Основи процесу вступу до ЄС» від 14 травня 2025 р. № 475-р.

- запропонована обома альтернативними законопроектами дерегуляція державою процесу висування та заповнення українськими роботодавцями вакансій, які можуть бути заміщені іноземцями, *без їх попереднього схвалення уповноваженим державним органом*, може призвести до неконтрольованих міграційних потоків іноземців з третіх країн, які бажатимуть працевлаштуватися в Україні, призвести до зловживань з метою фіктивного працевлаштування для легалізації перебування у країні, зниження захисту внутрішніх трудових ресурсів, тобто громадян України. У цьому контексті наголошувалось, що у Директиві 2011/98/ЄС передбачено, що *держави-члени не повинні обмежуватись у регулюванні допуску до працевлаштування, в тому числі щодо обсягів допуску громадян третіх країн з метою працевлаштування*;

- переважна більшість положень альтернативних законопроектів повторюють норми основного проекту Закону і не пропонують суттєво відмінний спосіб правового регулювання суспільних відносин. Відмінності, що містяться в альтернативних законопроектах, фактично мають зміст поправок та пропозицій, які можуть бути внесені під час підготовки законодавчої ініціативи до другого читання.

За підсумками обговорення законопроектів Комітет ухвалив наступне рішення:

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

- проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо працевлаштування іноземців та осіб без громадянства, **реєстр. № 14211 від 14.11.2025**, поданий Кабінетом Міністрів України, включити до порядку денного чотирнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за наслідками розгляду у першому читанні **прийняти за основу**;

- проекти законів України про внесення змін до деяких законів України щодо створення належних умов для залучення праці іноземців та осіб без громадянства, реєстр. № 14211-1 від 28.11.2025, поданий народним депутатом України Дануцою О.А., та про внесення змін до деяких законів України щодо працевлаштування іноземців та осіб без громадянства, реєстр. № 14211-2 від 28.11.2025, поданий народним депутатом України Третяковою Г.М., включити до порядку денного чотирнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

2. Під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України співдоповідачем з розгляду зазначених законопроектів визначити народного депутата України - голову Комітету Верховної Ради України з питань прав

людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин Задорожного Андрія Вікторовича.

Голова Комітету

А. ЗАДОРЖНИЙ



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Задорожний Андрій Вікторович
Сертифікат: 3FAA9288358EC00304000000F00C3100CB23DC00
Дійсний до: 02.12.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-25/3-2026/9897 від 16.01.2026



2118456