

До реєстр. № 11093 від 19.03.2024

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнародних відносин (далі – Комітет) на своєму засіданні, проведеному 20 травня 2024 року (протокол № 105), керуючись положеннями частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», переглянув рішення Комітету від 9 квітня 2024 року щодо проекту Закону України про внесення змін до статті 11 Закону України «Про правовий статус осіб, зниклих безвісти за особливих обставин», реєстр. № 11093 від 19.03.2024, поданого Кабінетом Міністрів України (протокол № 103).

Відповідно до пояснювальної записки проект Закону спрямований на врегулювання діяльності державних органів у частині виконання пошукових робіт, повноважень щодо здійснення репатріації тіл (останків) та здійснення переговорів з гуманітарними місіями, громадськими об'єднаннями та фізичними особами, які провадять діяльність та/або перебувають на тимчасово окупованих територіях України, з метою розшуку осіб, зниклих безвісти за особливих обставин.

Для досягнення поставленої мети законопроектом пропонується внести зміни до статті 11 Закону України «Про правовий статус осіб, зниклих безвісти за особливих обставин» (далі – Закон), відповідно до яких:

- замість Об'єднаного оперативного штабу Збройних Сил України повноваження щодо погодження утворення пошукових груп (гуманітарних місій), передбачених Законом, покладаються на Генеральний штаб Збройних Сил України;

- на період дії воєнного стану та протягом одного року з дня його припинення або скасування, повноваження Уповноваженого з питань осіб, зниклих безвісти за особливих обставин (далі – Уповноважений), щодо утворення та координації роботи пошукових груп (гуманітарних місій), передбачених Законом, а також щодо ведення переговорів з гуманітарними місіями, громадськими об'єднаннями та фізичними особами, які провадять діяльність та/або перебувають на тимчасово окупованих територіях України, з метою розшуку осіб, зниклих безвісти за особливих обставин, здійснюються органами, визначеними Кабінетом Міністрів України.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу визнав положення законопроекту такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України (далі – ГНЕУ) висловлює до законопроекту деякі зауваження. Зокрема вказує, що запропонована у проекті Закону нова частина друга статті 11 Закону за своєю суттю є нормою тимчасової дії, що розрахована не на постійне застосування, а на застосування протягом певного часу (*на період воєнного стану та протягом одного року з дня його припинення або скасування, причому йдеться про період здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії російської федерації*). У зв'язку з цим звертається увага, що відповідно до усталених правил законодавчої техніки такі зміни повинні викладатися у перехідних положеннях Закону. Також ГНЕУ зазначає, що потребує перегляду строк набрання чинності Законом, проект якого розглядається.

Міністерство фінансів України, в межах своєї компетенції, не має зауважень до законопроекту.

Міністерство внутрішніх справ України та Уповноважений з питань осіб, зниклих безвісти за особливих обставин, підтримують проект Закону.

Під час розгляду законопроекту на засіданні Комітету, яке відбулось 9 квітня 2024 року, народні депутати України – члени Комітету, не отримавши достатньо переконливих обґрунтувань від доповідачів щодо доцільності внесення до законодавства запропонованих у проекті Закону змін, ухвалили рішення рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду проекту Закону в першому читанні повернути його суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Після прийняття зазначеного рішення до Комітету надійшли листи від Міністерства оборони України та Міністерства внутрішніх справ України з проханням переглянути рішення Комітету щодо законопроекту. Провівши низку консультацій та вивчивши додаткові пропозиції від усіх суб'єктів, яких стосується проект Закону, Комітет скасував своє рішення від 9 квітня 2024 року щодо проекту Закону України про внесення змін до статті 11 Закону України “Про правовий статус осіб, зниклих безвісти за особливих обставин”, реєстр. № 11093 від 19.03.2024, поданого Кабінетом Міністрів України (протокол № 103).

У ході повторного обговорення законопроекту на засіданні Комітету було заслухано керівництво Міністерства оборони України, Міністерства внутрішніх справ України та безпосередньо самого Уповноваженого з питань осіб, зниклих безвісти за особливих обставин. Народні депутати України – члени Комітету підтримали основну ідею законопроекту і, погодившись із твердженням щодо важливості скоординованих дій законодавчої та виконавчої гілок влади у питанні щодо розшуку осіб, зниклих безвісти за особливих обставин, запропонували викласти текст проекту Закону у новій редакції. Зазначена

редакція, зокрема, враховує всі наявні до законопроекту зауваження та передбачає погодження Уповноваженим утворення пошукових груп (гуманітарних місій), а також надання йому додаткового повноваження стосовно можливості здійснення комунікації з особами, які можуть володіти інформацією, що може сприяти розшуку особи, зниклої безвісти за особливих обставин.

За результатами розгляду питання Комітет ухвалив наступне рішення щодо законопроекту:

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

1.1. Проект Закону України про внесення змін до статті 11 Закону України “Про правовий статус осіб, зниклих безвісти за особливих обставин”, реєстр. № 11093 від 19.03.2024, поданий Кабінетом Міністрів України, включити до порядку денного одинадцятої сесії Верховної Ради України дев’ятого скликання та за наслідками розгляду в першому читанні прийняти **за основу та в цілому з пропозицією викласти його текст у редакції, запропонованій Комітетом (додається);**

1.2. Доручити Комітету Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин при підготовці відповідного тексту на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

2. Під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України співдоповідачем з цього питання визначити народного депутата України - голову Комітету Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин Задорожного Андрія Вікторовича.

Голова Комітету

А. ЗАДОРЖНИЙ

