



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнародних відносин

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-49-02

До реєстр. № 9503 від 17.07.2023

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнародних відносин (далі – Комітет) на своєму засіданні, проведеному 16 жовтня 2023 року (протокол № 91), розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо визначення суб'єктів, які здійснюють заходи із запобігання та протидії насильству за ознакою статі та домашньому насильству, реєстр. № 9503 від 17.07.2023, поданий народними депутатами України Дмитруком А.Г. та Гнатенком В.С. (далі – законопроект).

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є забезпечення консульського та іншого захисту та підтримки осіб, постраждалих від насильства за ознакою статі чи домашнього насильства.

Законопроектом пропонується внести зміни до законів України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», «Про запобігання та протидію домашньому насильству», «Про запобігання та протидію дискримінації в Україні», якими визначити консульські установи суб'єктами, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії насильству за ознакою статі та законодавчо встановити їх повноваження у цій сфері правовідносин; доповнити критерії за якими мають утворюватися спеціалізовані служби підтримки постраждалих осіб; встановити зобов'язання державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, юридичних осіб публічного та приватного права розробляти і впроваджувати гендерні політики, зокрема для врегулювання питань протидії дискримінації, сексуальним домаганням та насильству за ознакою статі.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює до законопроекту низку зауважень змістовного та техніко-юридичного характеру.

Офіс підтримки адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis ЄС) у своєму експертному висновку зазначає,

що проект не суперечить Угоді про асоціацію, Стамбульській конвенції та Директиві 2006/54/ЄС.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що законопроект потребує доопрацювання та надання фінансово-економічних обґрунтувань (включаючи відповідні розрахунки), реалізація положень акта потребуватиме додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів.

Міністерство економіки України в межах компетенції інформує про відсутність зауважень та пропозицій до зазначеного законопроекту.

Міністерство закордонних справ України законопроект не підтримує.

При обговоренні зазначеного законопроекту на засіданні Комітету наголошувалось на наступному. Новою статтею 12¹ Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків» на консульські установи пропонується покласти нові завдання, згідно з якими вони повинні будуть забезпечувати надання консульського захисту особам, постраждалим від насильства, які є громадянами іноземних держав. Однак така пропозиція не враховує положення частини четвертої статті 5 Закону України «Про дипломатичну службу», згідно з якою статус, завдання та функції закордонних дипломатичних установ України визначаються цим Законом та Положенням про закордонні дипломатичні установи України. Таким чином, для належної реалізації цієї ініціативи автори законопроекту повинні були внести зміни також до Закону України «Про дипломатичну службу», чого не зроблено. Крім того, Положенням про закордонні дипломатичні установи України чітко встановлено, що порядок виконання закордонними дипломатичними установами України консульських функцій визначається Консульським статутом України, у якому вказано, що на консульські установи України покладаються завдання захищати за кордоном права та інтереси України, юридичних осіб і громадян саме України, а не іноземних держав. Тому запропонована ініціатива не має належних механізмів для реалізації.

Також зверталась увага, що новий абзац статті 13² Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», відповідно до якого спеціалізовані служби підтримки постраждалих осіб функціонують в установленому законодавством порядку за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, суперечить статті 85 Бюджетного кодексу, оскільки нею заборонено здійснювати впродовж бюджетного періоду видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів.

За наслідками обговорення Комітет ухвалив рішення: рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо визначення суб'єктів, які здійснюють заходи із запобігання та протидії насильству за ознакою статі та домашньому насильству, реєстр. № 9503 від 17.07.2023, поданий народними депутатами України Дмитруком А.Г. та Гнатенком В.С., за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України співдоповідачем з цього питання визначено народного депутата України -

голову Комітету Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнародних відносин Задорожного Андрія Вікторовича.

Голова Комітету

А. ЗАДОРЖНИЙ



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: ЗАДОРЖНИЙ АНДРІЙ ВІКТОРОВИЧ
Сертифікат: 248197DDFAB977E504000008AEEC900C97C5C04
Дійсний до: 24.08.2024 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
04-25/3-2023/227094 від 16.10.2023



1349626