



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово
окупованих територій України, національних меншин
і міжнаціональних відносин

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-49-02

До реєстр. № 8379 від 23.01.2023

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин (далі – Комітет) на своєму засіданні, проведеному 26 квітня 2023 року (Протокол № 80), розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус" щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, реєстр. № 8379 від 23.01.2023, поданий народним депутатом України Бурмічем А. П. та іншими народними депутатами України, (далі – законопроект).

Як зазначено у пояснювальній записці, законопроект спрямований на законодавче закріплення надання адміністративних послуг щодо одночасного оформлення (у тому числі замість втрачених або викрадених), обміну документів, що підтверджують громадянство України; покращення обміну інформацією щодо осіб, яка дозволить ефективно ідентифікувати особу при внесенні інформації про неї до Єдиного державного демографічного реєстру.

Законопроектом пропонується:

- 1) законодавче закріплення можливості одночасного оформлення (у тому числі замість втраченого або викраденого), обміну паспорта громадянина України та паспорта громадянина України для виїзду за кордон;
- 2) зменшення строків оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон до одного дня у невідкладних випадках (нагальна потреба в лікуванні тощо);
- 3) обов'язок уповноважених суб'єктів використовувати інформацію, яка міститься в будь-яких реєстрах, що належать державі, державним органам та банківським установам та дозволяє ефективно ідентифікувати особу.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює суттєві зауваження до законопроекту.

Висновок Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу: положення законопроекту регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Висновок Комітету Верховної Ради України з питань бюджету: законопроект не має впливу на показники бюджету (реалізацію положень законопроекту належить здійснювати за рахунок та в межах видатків державного бюджету, що передбачаються на забезпечення діяльності державних органів, які уповноважені на ведення реєстрів про особу).

У висновку Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації висловлюються зауваження до окремих положень законопроекту.

Дослідницька служба Верховної Ради України висловлює зауваження до законопроекту.

Міністерство соціальної політики України підтримує законопроект.

Міністерство освіти і науки України в межах компетенції не має пропозицій та зауважень до тексту законопроекту.

Державна міграційна служба України висловлює зауваження до законопроекту та зазначає, що законопроект потребує доопрацювання.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація положень законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету, та зауважує, що законопроект потребує попереднього опрацювання та погодження з Національним банком України.

Національний банк України висловлює зауваження до окремих положень законопроекту, які потребують доопрацювання, зокрема в частині приведення у відповідність до Закону України «Про банки і банківську діяльність» та Закону України «Про інформацію».

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини не підтримує законопроект.

Під час обговорення законопроекту народні депутати України – члени Комітету, зокрема, зауважили, що необхідність його прийняття, відповідно до пояснювальної записки, обґрунтовується прийнятою 07 травня 2022 року постановою Кабінету Міністрів України № 541 «Про реалізацію експериментального проекту щодо одночасного оформлення (у тому числі замість втраченого або викраденого), обміну паспорта громадянина України та паспорта громадянина України для виїзду за кордон». Однак, у цій же постанові зазначено, що строк реалізації експериментального проекту становить два роки з дня набрання чинності цією постановою, тому більш доцільним вбачається дочекатись завершення експериментального проекту (експериментальний проект завершується 11 травня 2024 року), особливо враховуючи той факт, що відповідно до вищезгаданої постанови також дається доручення Міністерству внутрішніх справ України «подати протягом двох місяців після завершення реалізації експериментального проекту Кабінетові Міністрів України звіт про результати його реалізації, а також, у разі потреби, пропозиції щодо вдосконалення законодавства у відповідних сферах».

У ході засідання також висловлювались зауваження щодо запропонованої проектом Закону новації стосовно зменшення з *трьох* робочих днів до *одного* робочого дня строку оформлення і видачі особі паспорта громадянина України для виїзду за кордон у зв'язку з необхідністю термінового виїзду за кордон, пов'язаною з нагальною потребою в лікуванні від'їжджаючого, від'їздом особи, яка супроводжує тяжкохворого, чи смертю родича, який проживав за кордоном. Можливість практичної реалізації зазначеного припису в багатьох випадках вбачається малоюмовірною, оскільки надання цієї адміністративної послуги передбачає консолідацію зусиль декількох державних інституцій. Також потрібно враховувати, що виготовлення та персоналізація бланків паспортів громадянина України для виїзду за кордон здійснюється державним підприємством «Поліграфічний комбінат «Україна» по виготовленню цінних паперів», яке знаходиться у місті Києві, а особа може звернутись за адміністративною послугою з іншого населеного пункту України, в тому числі із досить віддаленого від столиці, в такому випадку доставка виготовленого паспорта до місця його фактичної видачі потребуватиме більше часу ніж це передбачається законопроектом.

Щодо пропозиції стосовно доповнення статті 16 Закону України "Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус" (далі - Закон про ЄДДР) новою частиною, згідно з якою особа або її законний представник мають право на одночасне оформлення (у тому числі замість втраченого або викраденого), обмін паспорта громадянина України та паспорта громадянина України для виїзду за кордон у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, висловлювались зауваження, що авторами не запропоновано необхідних змін до інших статей Закону про ЄДДР, а саме 20 («Адміністративний збір. Консульський збір»), 21 («Паспорт громадянина України») та 22 («Паспорт громадянина України для виїзду за кордон») статей.

За підсумками розгляду законопроекту Комітет ухвалив рішення: рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус" щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, реєстр. № 8379 від 23.01.2023, поданий народним депутатом України Бурмічем А. П. та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного дев'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за наслідками розгляду у першому читанні відхилити.

Голова Комітету

А. ЗАДОРЖНИЙ

