



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-49-02

Голові Комітету
Верховної Ради України
з питань організації державної влади,
місцевого самоврядування, регіонального
розвитку та містобудування
Олені ШУЛЯК

*Щодо реєстр. № 8222
від 23.11.2022*

Шановна Олено Олексіївно!

Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин (далі – Комітет) на своєму засіданні, проведеному 01 березня 2023 року (Протокол № 76), розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України "Про державну службу" щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад, реєстр. № 8222 від 23.11.2022, поданий Кабінетом Міністрів України (далі – законопроект).

Як зазначено у пояснювальній записці, законопроект розроблений з метою зміни системи та підходів до регулювання оплати праці у сфері державної служби шляхом запровадження прозорої системи оплати праці державних службовців на основі класифікації посад державної служби, посилення ролі посадового окладу та припинення надмірних необґрунтованих виплат, запровадження дієвого механізму оптимізації граничної чисельності працівників державних органів, впровадження системи грейдів.

Законопроектом пропонується внесення змін до Закону України «Про державну службу» (далі – Закон). У цих змінах, зокрема:

- визначається, що розмір посадових окладів державних службовців встановлюється на основі класифікації посад державної служби, методика проведення якої затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби (далі – НАДС), відповідно до Каталогу типових посад державної служби і критеріїв віднесення до таких посад, з урахуванням співставлення рівня оплати праці типових посад державної служби з приватним сектором України, що проводитиметься щорічно НАДС;

- зазначається, що заробітна плата державного службовця враховує кваліфікацію та досвід, важливість і складність роботи на посаді, ступінь відповідальності, а також результативність, ефективність та якість виконання посадових обов'язків;

- передбачається, що заробітна плата державного службовця складається зі сталої заробітної плати (посадового окладу, надбавки за вислугу років, надбавки за ранг державного службовця, грошової допомоги, що виплачується з наданням щорічної основної оплачуваної відпустки) та варіативної заробітної плати (премії за результатами щорічного оцінювання службової діяльності та місячної, квартальної премії, компенсації за додаткове навантаження та за вакантною посадою).

Також відповідно до новацій, запропонованих законопроектом:

- змінюється розмір винагороди за вислугу років (2 відсотки посадового окладу державного службовця за кожний календарний рік стажу державної служби, але не більше 30 відсотків посадового окладу, замість 3 відсотків посадового окладу державного службовця за кожний календарний рік стажу державної служби та не більше 50 відсотків посадового окладу);

- змінюється розмір грошової допомоги до відпустки (грошова допомога виплачуватиметься у розмірі суми посадового окладу, надбавки за вислугу років та надбавки за ранг державного службовця замість середньомісячної заробітної плати) тощо.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює суттєві зауваження до законопроекту, однак узагальнюючого висновку не надає.

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів рекомендує прийняти вказаний проект Закону за основу.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету ухвалив рішення, що проект Закону має вплив на показники державного бюджету.

Міністерство фінансів України у своєму висновку зазначає, що норми законопроекту відповідають бюджетному законодавству. У межах компетенції у Міністерства фінансів України зауваження відсутні.

Державна податкова служба України підтримує законопроект за умови доопрацювання.

У ході обговорення законопроекту народні депутати України – члени Комітету зокрема відзначили, що він передбачає масштабну реформу системи оплати праці у сфері державної служби та містить позитивні положення, спрямовані на побудову прозорої, справедливої та конкурентної системи оплати праці у цій сфері.

Разом з тим, були висловлені зауваження до запропонованих проектом Закону новацій, що стосуються зміни порядку нарахування грошової допомоги до щорічної основної оплачуваної відпустки державного службовця (запропонована законопроектом норма зменшує розмір грошової допомоги, оскільки при розрахунку середньомісячної заробітної плати до її розміру крім посадового окладу, надбавки за вислугу та надбавки за ранг, також враховуються

премії та інші виплати, визначені законодавством) та зміни механізму встановлення надбавки за вислугу років (законопроект пропонується зменшити розмір надбавки за вислугу років з 3 до 2 відсотків за кожен рік стажу державної служби та зменшити її граничний розмір з 50 до 30 відсотків посадового окладу).

Вищезазначені запропоновані законопроектном новації не узгоджуються з частиною третьою статті 22 Конституції України, відповідно до якої при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод.

За підсумками розгляду законопроекту Комітет ухвалив рішення: звернутися до Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування з пропозицією рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Закону України "Про державну службу" щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад, реєстр. № 8222 від 23.11.2022, поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу.

З повагою
Голова Комітету

А. ЗАДОРЖНИЙ

