



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-49-02

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань правоохоронної
діяльності
Сергію ІОНУШАСУ

*Щодо реєстр. № 8308
від 26.12.2022*

Шановний Сергію Костянтиновичу!

Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин (далі – Комітет) на своєму засіданні, проведеному 11 січня 2023 року (протокол № 73), розглянув проект Закону України про внесення змін до статті 197 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо скасування відповідальності громадян, які проживають на тимчасово окупованих територіях України, в населених пунктах на лінії зіткнення, є внутрішньо переміщеними особами, реєстр. № 8308 від 26.12.2022, поданий народним депутатом України Дмитруком А.Г. та іншими народними депутатами України (далі - законопроект).

Законопроектом пропонується внести зміни до статті 197 Кодексу України про адміністративні правопорушення, відповідно до яких громадяни, які проживають на тимчасово окупованих територіях України, в населених пунктах на лінії зіткнення, є внутрішньо переміщеними особами звільняються від адміністративної відповідальності за проживання без паспорта громадянина України або за недійсним паспортом громадянина України, а також за проживання без реєстрації місця проживання.

Під час обговорення проекту Закону в межах предметів відання Комітету народними депутатами України вказано на актуальність та обґрунтованість законопроекту з огляду на спрямованість його положень підтримати громадян України, які опинилися в складних обставинах, зумовлених збройною агресією держави-окупанта проти України. В той же час, члени Комітету висловили деякі зауваження до проекту Закону, які можуть бути

доопрацьовані головним комітетом під час підготовки законопроекту до другого читання.

Так, зазначалось, що положення законопроекту пропонується, в тому числі, розповсюдити на внутрішньо переміщених осіб (далі - ВПО). При цьому, відповідно до Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» ВПО – це особи, які залишили або покинули своє місце проживання у результаті або з метою уникнення негативних наслідків збройного конфлікту, тимчасової окупації..., тобто ця категорія осіб станом на даний час проживає на підконтрольній Україні території і має можливість отримувати всі державні послуги, в тому числі оформлювати паспортні документи та реєструвати своє місце проживання. Тому обґрунтованою вбачається ідея розповсюдження норм законопроекту не на всіх внутрішньо переміщених осіб, а лише на тих, які втратили паспортні документи саме під час проживання на тимчасово окупованій території або на території, де велися бойові дії.

Також народними депутатами України – членами Комітету було вказано на необхідність прив'язати норму проекту Закону щодо звільнення громадян від адміністративної відповідальності до періоду, протягом якого існуватимуть обставини, що унеможливають оформити документи чи зареєструвати місце проживання, оскільки прийняття законопроекту без відповідного уточнення створить можливість зловживання вказаною нормою вже після деокупації відповідних територій.

Окремо зазначалось, що оскільки станом на сьогодні активні бойові дії ведуться на всіх напрямках в бік тимчасово окупованих територій, то, як наслідок, лінія зіткнення між тимчасово окупованою територією та іншою територією України є динамічною і змінною, що продовжує створювати суттєві перешкоди у визначенні та коригуванні лінії зіткнення. Тому рішення щодо визначення лінії зіткнення Кабінетом Міністрів України на дійсну дату не прийнято. Відтак, оперування у законопроекті формулюванням громадяни, які проживають... в населених пунктах на лінії зіткнення, може призвести до неможливості практичної реалізації відповідного положення та неможливості застосовувати вказану норму щодо осіб, які того потребують. Разом з тим, варто звернути увагу, що 06.12.2022 Кабінетом Міністрів України прийнято Постанову № 1364, якою передбачається встановлення переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією. Відтак, з метою належного практичного застосування, у законопроекті доцільно привести термінологію у відповідність до існуючих нормативно-правових актів.

Враховуючи зазначене, Комітет ухвалив рішення: звернутися до Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності з пропозицією рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до статті 197 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо скасування відповідальності громадян, які проживають на тимчасово окупованих територіях України, в населених пунктах на лінії зіткнення, є внутрішньо переміщеними особами, реєстр. № 8308 від 26.12.2022, поданий

народним депутатом України Дмитруком А.Г. та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Голова Комітету

А. ЗАДОРЖНИЙ



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: ЗАДОРЖНИЙ АНДРІЙ ВІКТОРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000008AEEC900FED48303
Дійсний до: 13.07.2023 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
04-25/3-2023/6423 від 11.01.2023



1088553