



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-49-02

До реєстр. 7314 від 25.04.2022

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин (далі - Комітет) на своєму засіданні 25 травня 2022 (протокол № 56), розглянув проект Закону України про внесення змін до пункту 12 частини сьомої статті 21 Закону України "Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус" щодо додаткового захисту персональних даних, (реєстр. № 7314), поданий народним депутатом України Гривком С.Д., (далі - законопроект).

Як зазначено у Пояснювальній записці законопроект розроблено з метою розвитку національної самосвідомості українців, розвитку патріотизму, сприяння єдності і згуртованості громадян України у боротьбі з агресором.

Для досягнення поставленої мети пропонується внести зміни до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», а саме пункт 12 частини сьомої статті 21 доповнити положенням, відповідно до якого «інформація про місце народження вноситься до паспорта громадянина України виключно за бажанням особи, яка звернулась для отримання паспорта». Зазначені зміни дозволять особам, які звертаються для отримання паспорта громадянина України, в індивідуальному порядку самостійно вирішувати, чи бажають вони мати в паспорті відмітку про своє місце народження.

На думку автора, це забезпечить додатковий захист персональних даних громадян та створить передумови для спрощення форми паспорта громадянина України.

Головне науково-експертне управління у своєму висновку від 24 квітня 2022 року висловило низку зауважень правового та техніко-юридичного характеру щодо даного законопроекту.

Зокрема, зазначено, що відповідно до Регламенту (ЄС) 2019/1157 Європейського Парламенту та Ради 20.06.2019 про посилення безпеки посвідчень особи громадян Союзу та документів на проживання, виданих

громадянам Союзу та членам їх сімей, які реалізують своє право на вільне пересування, запроваджено вимоги до посвідчень, які видаються громадянам Європейського Союзу та членам їх сімей. Відповідно до п. 1 ст. 3 Регламенту встановлюються стандарти безпеки до відповідних документів, зокрема, посвідчення особи видані державами-членами, мають бути виготовлені у формі ID-1 і містити машинозчитувальну зону (MRZ), ґрунтуватися на специфікаціях і мінімальних стандартах безпеки, викладених у Документі ІСАО 9303. Також вказується, що включення даних про місце народження особи до таких документів не є обов'язковим, разом з тим зауважується, що під час вирішення цього питання, державі чи організації, яка видає документ, слід враховувати існуючі політичні реалії навколо відповідної держави чи території, а також факти визнання держави або території уповноваженими органами, які видають візи в інших країнах.

У висновку також зазначається, що опрацювання зазначених новел потребує виваженого підходу та врахування можливих ризиків ускладнення точної ідентифікації громадян України, у зв'язку з чим, для прийняття обґрунтованого рішення з даного питання доцільно отримати позицію Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства юстиції України, Державної міграційної служби.

Міністерство юстиції України у своєму висновку від 09.05.22, зокрема застерігає, що відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» встановлено, що для державної реєстрації актів цивільного стану (народження фізичної особи та її походження, шлюб, розірвання шлюбу у випадках, передбачених законом, зміна імені, смерть) подаються паспорт громадянина України або паспортний документ, які підтверджують факти, що підлягають державній реєстрації. До відповідних документів органів державної реєстрації актів цивільного стану вносяться документально підтверджені відомості, у тому числі з паспорта громадянина України. Зокрема, зразки актових записів про народження, шлюб, смерть, зміну імені та відповідних свідоцтв містять поле «місце народження», яке заповнюється у разі документального підтвердження. Тому якщо паспорт громадянина України не міститиме інформації про місце народження, а також якщо інші документи, що є підставою для державної реєстрації актів цивільного стану, а саме медичні документи про підтвердження факту народження, не передбачатимуть таких відомостей, документи про державну реєстрацію актів цивільного стану, зокрема відповідні свідоцтва, також не матимуть даних про місце народження особи. Реєстр, який містить відомості актових записів цивільного стану в електронному вигляді, включено до Переліку пріоритетних державних електронних інформаційних ресурсів для запровадження електронної взаємодії. До того ж відомості реєстру використовуються під час надання адміністративних послуг та у випадках, встановлених законом, суб'єктами владних повноважень.

Державна міграційна служба України у своєму висновку від 10.05.22 законопроект не підтримує і висловила низку зауважень, зокрема, про те, що інформація про місце народження особи надає додаткові можливості для її однозначної ідентифікації, зокрема і для оформлення паспорта громадянина

України для виїзду за кордон, дипломатичного паспорта України, службового паспорта України, посвідчення особи моряка, посвідчення особи на повернення в Україну, тимчасового посвідчення громадянина України, посвідчення водія та ін. До того ж відповідно до Закону України «Про верифікацію та моніторинг державних виплат» для здійснення верифікації та моніторингу державних виплат використовується така інформація про реципієнта, як місце народження. При наданні публічних послуг, в тому числі адміністративних, особі держава може використовувати місце народження як додатковий ідентифікатор при подальшій верифікації. Також місце народження як додатковий ідентифікатор покращує ідентифікацію та верифікацію особи в рамках заходів національної безпеки.

З врахуванням висновків міністерств і відомств Комітет прийняв рішення: рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до пункту 12 частини сьомої статті 21 Закону України "Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус" щодо додаткового захисту персональних даних, реєстр. № 7314 від 25.04.2022, поданий народним депутатом України Гривком С.Д., включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за наслідками розгляду у першому читанні відхилити.

Доповідатиме на пленарному засіданні Верховної Ради України Голова Комітету Лубінець Дмитро Валерійович.

Голова Комітету

Д. ЛУБІНЕЦЬ



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Лубінець Дмитро Валерійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000001C2D290048EF9C00
Дійсний до: 16.12.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-25/3-2022/86266 від 27.05.2022



911617