



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-49-02

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики

Щодо реєстр. № 5652 від 11.06.2021

Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин на своєму засіданні 22 лютого 2022 року (Протокол № 50) розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо заходів, спрямованих на поновлення прав засуджених осіб та осіб, взятих під варту, у зв'язку з неналежними умовами тримання (реєстр. № 5652 від 11.06.2021), поданий Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до пояснювальної записки, метою законопроекту є забезпечення відповідності законодавства України із Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, створення належних матеріально-побутових умов тримання під вартою, а також впровадження у національне законодавство ефективних превентивних та компенсаційних засобів юридичного захисту у випадку неналежних умов тримання під вартою.

Проектом Закону пропонується внести зміни до Кримінально-виконавчого кодексу України та Закону України «Про попереднє ув'язнення», зокрема, закріпити право засуджених, які відбувають покарання у виді позбавлення волі, та осіб, взятих під варту, утримуватися в належних умовах, а у випадку порушення такого права звертатися до комісії з розгляду скарг на неналежні умови тримання в установах попереднього ув'язнення та виконання покарань і в разі незгоди з рішенням вказаної комісії оскаржувати його в суді. Також пропонується визначити заходи, спрямовані на поновлення прав осіб, взятих під варту та засуджених до позбавлення волі, у зв'язку з неналежними умовами тримання.

Головне науково-експертне управління висловлює зауваження до законопроекту.

Комітет з питань бюджету у своєму висновку зазначає, що законопроект не має впливу на показники бюджету та у разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет з питань цифрової трансформації рекомендує прийняти за основу проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів

щодо заходів, спрямованих на поновлення прав засуджених осіб та осіб, взятих під варту, у зв'язку з неналежними умовами тримання».

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу ухвалив висновок, що законопроект не суперечить міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини пропонує доопрацювати законопроект з врахуванням висловлених пропозицій, зокрема:

Проектом Закону не передбачено заходів відшкодування особам, які вже відбули покарання та особам, до яких не можуть бути застосовані визначені заходи відшкодування, зокрема, особам, засудженим до довічного позбавлення волі.

Пунктом 159 рішення «Сукачов проти України» визначено, що «...іншою, формою відшкодування є надання грошової компенсації і це є єдиним вибором для осіб, які більше не знаходяться під вартою...». Проте, проект Закону не містить положень, які б передбачали компенсаційні заходи, зокрема, грошову компенсацію особам, відносно яких встановлено факт їх утримання в неналежних умовах.

У частині 4 статті 11¹ проекту Закону зазначено, що «Заходи відшкодування за неналежні умови тримання осіб, взятих під варту, застосовуються у разі засудження таких осіб за кримінальні правопорушення, у яких вони обвинувачуються, ...».

Відповідно до зазначеного вбачається, що можливість отримання заходів відшкодування за неналежні умови тримання надана лише особам, які засуджені за кримінальні правопорушення. При цьому, у даній частині не надана можливість отримання відповідного відшкодування особам, які утримувались в установах попереднього ув'язнення та відносно яких судом ухвалено виправдувальний вирок.

На думку Уповноваженого, необхідно передбачити у законопроекті заходи відшкодування для вищенаведених категорій осіб, а також компенсаційні заходи, зокрема грошову компенсацію особам, відносно яких встановлено факт утримання в неналежних умовах, відповідно до пункту 159 рішення Європейського суду з прав людини «Сукачов проти України».

За підсумками розгляду Комітет ухвалив: надіслати до головного Комітету з питань правової політики висновок з пропозицією рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо заходів, спрямованих на поновлення прав засуджених осіб та осіб, взятих під варту, у зв'язку з неналежними умовами тримання (реєстр. № 5652 від 11.06.2021 р.), за результатами розгляду у першому читанні **прийняти за основу**.

Голова Комітету

Д. Лубінець



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Лубінець Дмитро Валерійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000001C2D290048EF9C00
Дійсний до: 16.12.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-25/3-2022/52850 від 23.02.2022



846589