



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-49-02

Міністру внутрішніх справ України
Д. МОНАСТИРСЬКОМУ

Шановний Денисе Анатолійовичу!

На своєму засіданні, проведеному 8 вересня 2021 року, Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин (надалі – Комітет) розглянув питання щодо проблем реалізації положень Закону України №1583-IX «Про внесення зміни до розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» щодо тимчасових підстав незастосування адміністративних стягнень та заходів впливу за порушення порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України або виїзду з неї» від 29 червня 2021 року (далі – Закон).

Законом передбачено, що «до громадян України, які проживають на тимчасово окупованих територіях України, на період дії карантину або на час блокування діяльності контрольних пунктів в'їзду-виїзду не застосовуються адміністративні стягнення та заходи впливу за адміністративні правопорушення, пов'язані з порушенням порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України або виїзду з неї, якщо такі порушення настали з підстав гуманітарного характеру, визначених Кабінетом Міністрів України».

Вказаний нормативно-правовий акт розроблявся за участі Міністерства внутрішніх справ України та Державної прикордонної служби України, як міністерствами та відомствами, які відповідно до своїх повноважень є безпосередніми виконавцями положень вказаного Закону. Варто зазначити, що у своєму висновку, розміщеному на урядовому порталі, Адміністрація Державної прикордонної служби України підтримала проект Закону без зауважень.

Однак, за наявною в Комітеті інформацією, в порушення норм Закону продовжуються притягнення громадян України до адміністративної

відповідальності. Така інформація була підтверджена безпосередньо Державною прикордонною службою України на засіданні Комітету 8 вересня 2021 року під час розгляду даного питання. Зокрема, уповноваженим представником Державної прикордонної служби України було повідомлено про факти притягнення громадян України до адміністративної відповідальності за правопорушення, пов'язані з порушенням порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України або виїзду з неї, за умови відсутності у осіб, які перетинають державний кордон України, документально підтверджених підстав гуманітарного характеру для такого перетину.

Комітет обурений ситуацією, що склалася, та вимагає переглянути практику застосування положень Закону №1583-IX від 29 червня 2021 року, виходячи з наступного.

Підстави гуманітарного характеру, на які посилається Державна прикордонна служба України при реалізації положень Закону, визначені пунктом 22-1 Порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів з таких територій, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 липня 2019 р. № 815 (далі - Порядок №815), а також пунктом 45 Порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 4 червня 2015 р. № 367 (далі – Порядок №367).

Пункт 22-1 Порядку №815 і пункт 45 Порядку №367, зокрема, також містять наступні положення: *«Наявність підстав гуманітарного характеру за можливості повинна бути документально підтверджена»*.

Таким чином, Закон України №1583-IX та підзаконні нормативно-правові акти, на які посилаються центральні органи виконавчої влади, не мають прямої вказівки щодо обов'язку громадян документально підтверджувати підстави гуманітарного характеру. Документальне підтвердження підстав гуманітарного характеру є правом, а не обов'язком для громадян.

Враховуючи викладене, Комітет вважає, що притягнення громадян до адміністративної відповідальності при відсутності у них документального підтвердження підстав гуманітарного характеру для перетину державного кордону України є неприйнятним та не відповідає чинному законодавству.

Така позиція підкріплюється також вже наявною судовою практикою з означеного питання. Зокрема, посилаючись на Закон України №1583-IX, постанови про накладення адміністративних стягнень були скасовані Рішенням Добропільського міськрайонного суду Донецької області від 17.08.2021 року (415/1843/21), Рішенням Іллічівського районного суду міста Маріуполя Донецької області від 19.08.2021 року (справа №264/1489/21), Рішенням

Добропільського міськрайонного суду Донецької області від 16.08.2021 року (справа 415/2032/21) тощо.

На підставі вищевикладеного, враховуючи що Державна прикордонна служба перебуває в безпосередньому підпорядкуванні Міністерства внутрішніх справ України, Комітет ухвалив рішення:

Звернутися до Міністерства внутрішніх справ України з вимогою припинити неправомірне притягнення громадян України до адміністративної відповідальності на виконання вимог Закону України №1583-ІХ «Про внесення зміни до розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» щодо тимчасових підстав незастосування адміністративних стягнень та заходів впливу за порушення порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України або виїзду з неї» від 29 червня 2021 року.

З повагою
Голова Комітету

Д.В. Лубінець



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ЛУБІНЕЦЬ ДМИТРО ВАЛЕРІЙОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000056B95E006410C901
Дійсний до: 02.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-25/12-2021/285138 від 14.09.2021



639344