



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-49-02

---

### **В И С Н О В О К**

щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення правових засад діяльності Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини  
(реєстр. №5019 від 04.02.2021)

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 8 лютого 2021 р. Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин на своєму засіданні 3 березня 2021 року (протокол № 26) попередньо розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення правових засад діяльності Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини (реєстр. №5019 від 04.02.2021), поданий народними депутатами України Тарасенком Т.П. та іншими (всього 13 підписів) ( далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою Законопроект розроблено з метою удосконалення правових засад діяльності Уповноваженого, а також порядку призначення та звільнення Уповноваженого. Крім того, проект Закону спрямований на визначення окремих повноважень Уповноваженого у період триваючого збройного конфлікту та після його закінчення з метою сприяння подоланню негативних наслідків конфлікту в сфері захисту прав людини і основоположних свобод.

Законопроектом, зокрема, пропонується передбачити перелік державних органів, діяльність яких не може бути предметом індивідуальної скарги до Уповноваженого. Відтак дія Закону не поширюватиметься на діяльність Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, а також суддів Конституційного Суду України та судів інших судів. Пропонується також змінити вимоги до кандидата на посаду Уповноваженого та порядок висунення і голосування при призначенні на цю посаду. У положенні статті 208 Регламенту Верховної Ради України передбачається голосування за призначення Уповноваженого проводити під час пленарних засідань Верховної Ради України бюлетенями для таємного голосування. Крім того, законопроектом передбачається чіткий порядок здійснення провадження Уповноваженого за скаргами осіб та у випадках ініціативного реагування Уповноваженого на випадки порушення прав людини і основоположних свобод. З метою посилення

ефективності діяльності Уповноваженого передбачається, що за результатами провадження, відкритого за скаргою, Уповноважений або представник Уповноваженого можуть внести припис про усунення порушення прав і свобод, який має обов'язковий характер.

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України на своєму засіданні 17 лютого 2021р. (протокол №63) попередньо розглянув Законопроект та ухвалив експертний висновок, в якому зазначив, що проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення правових засад діяльності Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини (реєстр. №5019 оформлено без дотримання положень Регламенту Верховної Ради України.

Відповідно до частини першої та другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України Голова Верховної Ради України або відповідно до розподілу обов'язків Перший заступник, заступник Голови Верховної Ради України за наявності передбачених цією статтею підстав (зокрема, наявності висновку комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, про те, що внесений законопроект, проект іншого акта оформлений та/або зареєстрований без дотримання вимог закону, Регламенту та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів) за пропозицією головного комітету чи тимчасової спеціальної комісії або Погоджувальної ради повертає внесений законопроект, проект іншого акта суб'єкту права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного сесії та розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку від 02.03.2021 р. висловило до низку суттєвих зауважень концептуального та змістовного характеру до Законопроекту.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини своїм листом повідомив, що не підтримує даний Законопроект та висловив низку зауважень до його змісту.

Під час обговорення даного питання народний депутат України Тарасенко Т.П. висловив узгоджену позицію Комітету та зауважив, що підстави щодо не включення Законопроекту до порядку денного сесії, наведені у висновку Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України не є аргументованими. Зокрема щодо внесення змін до статті 208 Регламенту Верховної Ради України, якими пропонується встановити, що призначення Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини відбувається бюлетенями для таємного голосуванням, то цією нормою лише узгоджується норма Регламенту з чинною редакцією спеціального Закону. Це не може розглядатись підставою про не включення до порядку денного сесії Законопроекту, оскільки зазначене можна буде вирішити через внесення поправок.

З огляду на те, що Законопроект базується на рекомендаціях експертів проекту Twinning, (2017-2019 років), який фінансувався ЄС у рамках Європейського інструменту сусідства (ЄІС), щодо змін, які необхідно внести до Закону з метою посилення ефективності роботи Уповноваженого та його

Секретаріату, народний депутат України Тарасенко Т.П запропонував направити Законопроект до Офісу Ради Європи для отримання висновку.

За результатами обговорення відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет ухвалив рішення:

рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення правових засад діяльності Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, (реєстр. № 5019), поданий народними депутатами України Тарасенком Т.П. та іншими;

звернутись до Офісу Ради Європи в Україні щодо підготовки висновку на відповідність проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення правових засад діяльності Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, (реєстр. № 5019) стандартам Ради Європи.

Голова Комітету

Д.В. ЛУБІНЕЦЬ



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ЛУБІНЕЦЬ ДМИТРО ВАЛЕРІЙОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000056B95E006410C901

Дійсний до: 02.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-25/3-2021/80318 від 05.03.2021



424823