



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-49-02

---

*Щодо реєстр. № 4131*

*від 18.09.2020*

Голові Комітету з питань Регламенту,  
депутатської етики та організації роботи  
Верховної Ради України  
КАЛЬЧЕНКУ С.В.

Шановний Сергію Віталійовичу!

Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин (далі - Комітет) на своєму засіданні 4 листопада 2020 року розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення ефективної реалізації парламентського контролю» (реєстр. №4131 від 18.09.2020), внесений народним депутатом України Разумковим Д.О. та іншими народними депутатами України (всього 49 підписів).

Мета законопроекту побудова ефективної системи парламентського контролю в Україні з метою забезпечення кращої реалізації законів та інших актів Верховної Ради України.

Поданим законопроектом пропонуються зміни і доповнення до низки законів України, зокрема, до Регламенту Верховної Ради України, Закону України «Про комітети Верховної Ради України», «Про Уповноваженого Верховної Ради України».

Законопроектом удосконалюються положення Регламенту у частині розгляду звітів, доповідей та інформації державних органів, посилюється механізм інституційної взаємодії Верховної Ради та Рахункової палати і Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини – у Регламенті не лише прописується порядок розгляду їхніх звітів і доповідей, а також передбачена можливість надсилання рекомендацій та звернення до інших державних органів і органів місцевого самоврядування з метою належного виконання рішень інституцій парламентського контролю. Даний законопроект також містить ряд важливих змін щодо уточнення ролі та завдань комітетів Верховної Ради у процесі розгляду звітів, доповідей та інформації державних органів та посадових осіб, посилення дієвості парламентських слухань.

В ході обговорення народні депутати члени Комітету підтримали зазначений законопроект, відзначивши, що його прийняття сприятиме більш ефективному здійсненню Верховною Радою України парламентського контролю.

Разом з тим було висловлено низку зауважень, що значною мірою збігаються з зауваженнями та пропозиціями Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини до даного законопроекту, надісланими Комітету та Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України.

Зокрема йшлося про те що запропоновані новели до Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» потребують належного опрацювання задля збереження гарантій незалежності Уповноваженого.

Законопроектом передбачається усунути існуючу на даний час колізію між статтею 9 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» і частиною шостою статті 208 Регламенту Верховної Ради України стосовно врегулювання питання щодо припинення повноважень та звільнення з посади Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини в частині надання висновку щодо наявності підстави для звільнення з посади Уповноваженого до закінчення строку, на який його було обрано.

За чинною нормою статті 9 висновок щодо наявності підстави для звільнення з посади Уповноваженого повинна дати тимчасова спеціальна комісія Верховної Ради України, що слугує певною гарантією незалежності Уповноваженого. Натомість законопроектом пропонується встановити, що висновок щодо наявності підстави для звільнення з посади Уповноваженого повинен дати Комітет Верховної Ради України, до предмета відання якого належить питання додержання прав і свобод людини і громадянина.

Зазначалось, що Комітет Верховної Ради України, до предмета відання якого належить питання додержання прав і свобод людини і громадянина, не може бути належним суб'єктом щодо підготовки такого висновку. Перелік питань щодо яких комітети мають право ухвалювати висновки і рекомендації встановлено статтею 25 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», серед яких відсутні повноваженнями щодо здійснення перевірки наявності підстав для звільнення посадових осіб, зокрема і перевірки наявності/відсутності перелічених в частині другій статті 9 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» підстав та підготовки відповідного висновку.

Норма діючої частини 6 статті 208 Регламенту внесена Прикінцевими положеннями Закону України «Про Конституційний Суд України» від 13.07.2017 р., що викликало низку зауважень, до яких не дослухались при її ухваленні.

З урахуванням викладеного доцільно було б частину шосту статті 208 Регламенту привести у відповідність до статті 9 Закону «Про Уповноваженого Верховної Ради України», а не навпаки.

Щодо внесення змін до статті 18 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини», яка регулює питання щодо порядку подання Уповноваженим щорічної та спеціальних доповідей, то на думку членів Комітету необґрунтованою є пропозиція щодо скорочення на 1 місяць строку підготовки щорічної доповіді Уповноваженого; не підтримується членами Комітету закріплення обов'язку Уповноваженого щодо підготовки спеціальної доповіді за рішенням Верховної Ради України з окремих питань додержання в Україні прав і свобод людини і громадянина та пропозиція про вилучення частини четвертої статті 18, яка передбачає, що за щорічною та спеціальною (спеціальними) доповідями Уповноваженого Верховна Рада України приймає постанову.

З урахуванням обговорення Комітет ухвалив рішення:

Надіслати до Комітету Верховної Ради України з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України висновок з пропозицією: рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення ефективної реалізації парламентського контролю, реєстр. №4131 від 18.09.2020, внесений народними депутатами України Разумковим Д.О. та іншими за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу з урахуванням зауважень та пропозицій, висловлених Комітетом за результатами обговорення.

Голова Комітету

Д.В. ЛУБІНЕЦЬ



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ЛУБІНЕЦЬ ДМИТРО ВАЛЕРІЙОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000056B95E006410C901

Дійсний до: 02.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-25/8-2020/203644 від 06.11.2020



254532