



До реєстр. № 2004а (доопрацьований) від 03.06.2015 р.
та реєстр. № 2004а -1 від 17.06.2015 р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-02

№ 04-28/3-896(249691)

"12" листопада 2015 р.

Верховна Рада України

Комітет на своєму засіданні 7 жовтня 2015 р. розглянув альтернативні проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» щодо удосконалення законодавства про тимчасово окуповані території, реєстр. № 2004а (доопрацьований) від 03.06.2015 р., внесений народними депутатами України Парубієм А.В., Лапінім І.О., Бондарем Л.М., Левусом А.М., Величковичем М.Р., Висоцьким С.В., Сольяром В.М., Тимошенком Ю.В. та проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» щодо скасування перепусток та визначення прозорих правил переміщення осіб та вантажів (товарів) через тимчасово окуповану територію України», реєстр. № 2004а-1 від 17.06.2015 р., внесений народним депутатом України Веселовою Н.В.

Зазначені законопроекти подані у порядку законодавчої ініціативи відповідно до частини першої статті 93 Конституції України, статті 89 Регламенту Верховної Ради України.

Законопроектом про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» щодо удосконалення законодавства про тимчасово окуповані території, реєстр. № 2004а (доопрацьований) пропонується поширити дію Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» на окремі райони, міста, селища і села Донецької та Луганської областей.

Зокрема, законопроектом пропонується:

- визнати на рівні закону окремі райони, міста, селища і села Донецької та Луганської областей, що визначаються рішенням Верховної Ради України тимчасово окупованою територією;
- обмежити в'їзд громадян України на тимчасово окуповану територію України;

Апарат
Верховної Ради України
27.10.2015 09:43
ВХ 251004

- заборонити переміщення товарів на тимчасово окуповану територію або з тимчасово окупованої території;
- забезпечити переміщення вантажів з гуманітарною допомогою на тимчасово окуповану територію;
- забезпечити права фізичних осіб на вільне переміщення на тимчасово окуповану територію або з тимчасово окупованої території особистих речей, транспортних засобів особистого користування, зареєстрованих в Україні, що перебувають у приватній власності таких осіб, інших товарів для особистих, сімейних чи інших потреб, не пов'язаних із здійсненням підприємницької діяльності;
- розповсюдити гарантії, передбачені Законом України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», на громадян України, які перебувають на території окупованих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей.

У своєму висновку №16/3-1410/2004а від 29.09.2015 р. щодо законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» щодо удосконалення законодавства про тимчасово окуповані території реєстр. №2004а (доопрацьований), Головне науково-експертне Управління зазначає, що **«законопроект потребує доопрацювання».**

Законопроект про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» щодо скасування перепусток та визначення прозорих правил переміщення осіб та вантажів (товарів) через тимчасово окуповану територію України», реєстр. № 2004а-1 спрямований на законодавче врегулювання питання переміщення осіб та вантажів (товарів) через тимчасово окуповану територію України.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», зокрема:

- законодавчо врегулювати в'їзд громадян України на тимчасово окуповану територію України та виїзд з неї;
- законодавчо врегулювати перевезення вантажів (товарів);
- розповсюдити гарантії, передбачені Законом України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», на громадян України, які перебувають на території окупованих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей.

У своєму висновку №16/3-1411/2004а-1 від 29.09.2015 р. щодо законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» щодо скасування перепусток та визначення прозорих

правил переміщення осіб та вантажів (товарів) через тимчасово окуповану територію України», реєстр. № 2004а-1, Головне науково-експертне Управління викладає низку концептуальних ґрунтовних зауважень до нього.

Під час розгляду зазначених альтернативних законопроектів, членами Комітету було висловлено низку суттєвих зауважень до кожного законопроекту. Зокрема Комітет визначає, що головним недоліком зазначених законопроектів є суто «механічне» поширення окремих правових положень, що викладені у Законі України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» на тимчасово неконтрольовані українською владою території Донецької та Луганської областей. Це є недоцільним, а в окремих випадках і неможливим.

Прийняття положень, які містяться у цих законопроектах, не тільки не вирішить проблему визначення правового статусу тимчасово неконтрольованих українською владою територій Донецької та Луганської областей, але може навіть її загострити. Зокрема, прийняття норми, що передбачає встановлення однаковий для адміністративного кордону з Автономною Республікою Крим та лінією розмежування порядок перетину її громадянами призведе до встановлення в'їзду в Автономну Республіку Крим громадян України за спеціальними перепустками.

Якщо на неконтрольовані українською владою території будуть поширені правові положення частини 5, статті 8 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», то на цій території вибори депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, місцеві референдуми проводитись не будуть. Також не будуть проводитись вибори народних депутатів України, у яких закінчився термін повноважень.

Комітет, розглянувши 7 жовтня 2015 р. на своєму засіданні зазначені альтернативні законопроекти **ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України:**

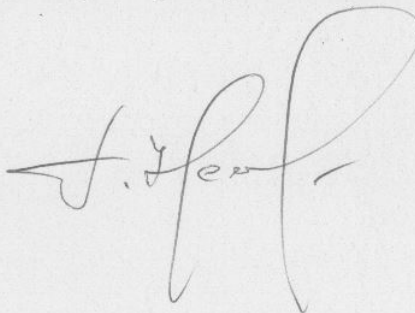
проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» щодо удосконалення законодавства про тимчасово окуповані території, реєстр. № 2004а (доопрацьований) від 03.06.2015 р., внесений народними депутатами України Парубієм А.В., Лапіним І.О., Бондарем Л.М., Левусом А.М., Величковичем М.Р., Висоцьким С.В., Соляром В.М., Тимошенком Ю.В. та

проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» щодо скасування перепусток та визначення прозорих правил переміщення осіб та вантажів (товарів) через тимчасово окуповану територію України», реєстр. № 2004а-1 від 17.06.2015 р., внесений народним депутатом України Веселовою Н.В. **за результатами розгляду у**

першому читанні повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Співдоповідачем з цього питання визначено народного депутата України, Голову Комітету з питань прав людини, національних меншин і міжнародних відносин Немирю Григорія Михайловича.

Голова Комітету

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'G. Nemiya', written in a cursive style.

Г.М. Немиря