До реєстр. № 6630 від 22.06.2017 р. та
реєстр. №6630-1 від 06.07.2017 р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-02

№ 04-28/08-1059(265241) "17" листопада 2017 р.

Голові Комітету
з питань інформатизації
та зв'язку

ДАНЧЕНКУ О.І.

Шановний Олександре Івановичу!

За дорученням Голови Верховної Ради України Парубія А.В. Комітет з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин на своєму засіданні 15.11.2017 р. розглянув альтернативні проекти Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ідентифікації особи для оформлення, видачі, обміну, визнання недійсними та знищення документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», реєстр. № 6630 від 22.06.2017 р., внесений народними депутатами України Бурбаком М.Ю., Корчиком В.А., Дирівим А.Б. та іншими народними депутатами України *(разом 16 підписів)* та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ідентифікації особи для оформлення, видачі, обміну, визнання недійсними та знищення документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, а також звільнення від сплати адміністративного збору за оформлення таких документів осіб, постраждалих в наслідок окупації або збройного конфлікту», реєстр. № 6630-1 від 06.07.2017 р., внесений народним депутатом України Веселовою Н.В.

Загальною метою обох законопроектів є удосконалення механізму ідентифікації особи, верифікації особи та встановлення особи при оформленні біометричних документів, нормативного закріплення повноважень Державної міграційної служби України в частині отримання інформації про особу з наявних державних та єдиних реєстрів, інших інформаційних баз. Потреба в цьому викликана тим, що у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації на непідконтрольній Уряду України території залишилась персональна інформація щодо осіб, необхідна для їх ідентифікації при оформленні документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний

статус. Розпорядником цієї інформації є Державна міграційна служба України. Відсутність можливості використання зазначеної інформації зменшує достовірність перевірки інформації про особу у разі оформлення біометричних документів та ускладнює виконання Державною міграційною службою України своїх функцій.

В цілому Комітет підтримує необхідність внесення відповідних змін до чинного законодавства, які б дозволили повною мірою ідентифікувати особу, яка проживає на непідконтрольній Уряду України території Донецької та Луганської областей чи тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим при отриманні цією особою документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус.

В той же час, під час обговорення законопроекту, членами Комітету були висловлені суттєві зауваження до обох законопроектів.

Слід зазначити, що оскільки ці законопроекти є альтернативними і їх положення частково повторюють положення один одного, тому головні зауваження, висловлені членами Комітету стосуються норм обох законопроектів.

Зокрема, зауважувалось наступне:

В обох законопроектах ***збільшується граничний термін для проведення здійснення процедури ідентифікації особи,*** наявна інформація щодо якої відсутня в наявних базах даних та картотеках, з двох до шести місяців. ***Встановлюються додаткові вимоги*** щодо надання документів з фотокарткою для підтвердження особи (посвідчення водія, військовий квиток, тощо).

Законом України «Про захист персональних даних» визначається, що накопичення та обробка персональних даних здійснюється для конкретних і законних цілей у порядку, встановленого законодавством. Натомість відповідними нормами обох законопроектів ***не обґрунтовується та чітко не визначається мета*** перевірки інформації про особу стосовно якої відсутня інформація в наявних базах даних та картотеках осіб.

Відповідними нормами зазначених законопроектів ***передбачається встановлення додаткових підстав для розкриття банківської таємниці,*** з метою ідентифікації, верифікації та встановлення особи. Зокрема, відповідно до пропонованих законопроектами норм, розпоряднику Єдиного державного демографічного реєстру на його письмовий запит надається інформація щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, реєстраційного номеру облікової картки платника податків та копії документів, які подала фізична особа для обслуговування в банківській установі.

Зазначені законодавчі пропозиції ***суттєво впливають на звуження гарантованих Конституцією України обсяг прав і свобод людини*** і не

можуть бути ухвалені Верховною Радою України за результатами розгляду зазначених законопроектів у першому читанні.

За результатами обговорення законопроектів Комітет з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин ухвалив ***рішення:***

1.Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ідентифікації особи для оформлення, видачі, обміну, визнання недійсними та знищення документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», реєстр. № 6630 від 22.06.2017 р., внесений народними депутатами України Бурбаком М.Ю., Корчиком В.А., Дирівим А.Б. та іншими народними депутатами України *(разом 16 підписів)* ***за результатами розгляду у першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.***

2.Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ідентифікації особи для оформлення, видачі, обміну, визнання недійсними та знищення документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, а також звільнення від сплати адміністративного збору за оформлення таких документів осіб, постраждалих в наслідок окупації або збройного конфлікту», реєстр. № 6630-1 від 06.07.2017 р., внесений народним депутатом України Веселовою Н. В. ***за результатами розгляду у першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.***

З повагою

Голова Комітету Г.М. Немиря