



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнародних відносин**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-49-02

---

Голові Комітету Верховної Ради України  
з питань правової політики  
Костіну А.Є.

Щодо реєстр. № 3986 від 14.08.2020  
та реєстр. № 3986-1 від 14.08.2020

Шановний Андрію Євгеновичу!

Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнародних відносин на своєму засіданні 16 грудня 2020 р. (Протокол № 22) розглянув проект Закону України про паспорт громадянина України у формі книжечки, реєстр. № 3986, поданий Кабінетом Міністрів України, та альтернативний проект Закону про паспорт громадянина України у формі книжечки, реєстр. № 3986-1, поданий народними депутатами України Новинським В.В., Гриб В.О., Магерою С.В., Шпенюком Д.Ю., Шенцевим Д.О.

В ході обговорення члени Комітету відзначили, що альтернативні законопроекти різняться за своєю метою, хоч і спрямовані на врегулювання одного й того ж кола суспільних відносин.

Проект Закону реєстр. № 3986 розроблено з метою приведення Постанови Верховної Ради України від 26 червня 1992 року № 2503-ХІІ «Про затвердження положень про паспорт громадянина України та про паспорт громадянина України для виїзду за кордон» у відповідність до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що посвідчують особу, підтверджують громадянство України чи її спеціальний статус» та на виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України. Йдеться про запровадження наступного етапу обміну паспортів громадянина України у формі книжечки на паспорти громадянина України у формі картки відповідно до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус». Для чого законопроектом зокрема пропонується визнати такою, що втратила чинність, Постанову Верховної Ради України від 26 червня 1992 року № 2503-ХІІ «Про затвердження положень про паспорт громадянина України та про паспорт громадянина України для виїзду за кордон».

Мета проекту Закону реєстр. № 3986-1 полягає у відновленні права громадян на отримання паспорта громадянина України у формі книжечки.

Передовсім йдеться про забезпечення прав громадян, які через свої релігійні переконання відмовляються від отримання паспорта у формі картки, що містить безконтактний електронний носій.

На засіданні обговорили можливі ризики порушення прав громадян та судову практику, що склалася у справах за позовами громадян на територіальні органи Державної міграційної служби України, які їм відмовили в оформленні паспорта громадянина України у формі книжечки. Зокрема йшлося про рішення Великої Палати Верховного Суду у зразковій справі № 806/3265/17 (Пз/9901/2/18) від 19.09.2018.

Члени Комітету зазначили, що задля уникнення такої ситуації необхідно дане питання врегулювати на законодавчому рівні.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини повідомила, що підтримує проект Закону реєстр. № 3986. Разом з цим висловила пропозицію розглянути можливість доопрацювання цього законопроекту з метою забезпечення прав віруючих громадян на отримання паспорта у формі книжечки.

На думку представника Державної міграційної служби України держава вже визначилася зі стратегією документування паспортами громадян України у формі картки відповідно до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус». Тому скасування Постанови Верховної Ради України від 26 червня 1992 року № 2503-XII «Про затвердження положень про паспорт громадянина України та про паспорт громадянина України для виїзду за кордон» є цілком логічним. Поступова відмова від паспортів громадянина України у формі книжечки та перехід на ID-картки дозволить наповнити Єдиний державний демографічний реєстр актуальними даними громадян, що сприятиме вдосконаленню процедури ідентифікації осіб. Також це підвищить безпеку документів громадян України, що відповідатимуть вимогам ІКАО, та дозволить знизити ризики незаконного документування іноземних громадян.

За підсумками обговорення Комітет ухвалив рішення: надіслати висновок до головного Комітету з питань правової політики з пропозицією рекомендувати Верховній Раді України проекту Закону України про паспорт громадянина України у формі книжечки, реєстр. № 3986, поданий Кабінетом Міністрів України, за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу. Проект Закону України про паспорт громадянина України у формі книжечки, реєстр. № 3986-1, поданий народними депутатами України Новинським В.В., Гриб В.О., Магерою С.В., Шпенюком Д.Ю., Шенцевим Д.О., за результатами розгляду у першому читанні відхилити.

З повагою

Голова Комітету

Д.В. Лубінець



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ЛУБІНЕЦЬ ДМИТРО ВАЛЕРІЙОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000056B95E006410C901

Дійсний до: 02.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-25/8-2020/244464 від 17.12.2020



297544