



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономній Республіці Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-49-02

---

Голові Комітету Верховної Ради України  
з питань правової політики

Костіну А.Є.

Голові Комітету Верховної Ради України  
з питань економічного розвитку

Наталусі Д. А.

Голові Комітету Верховної Ради України  
з питань фінансів, податкової та митної політики

Гетманцеву Д.О.

### Шановні колеги!

Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономній Республіці Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин (далі – Комітет) на своєму засіданні 18 листопада 2020 р. розглянув пропозицію народного депутата України Тарасенка Т.П та прийняв рішення:

створити у Комітеті **Робочу групу з юридичного захисту прав;**

керівником зазначеної робочої групи визначити народного депутата України Тарасенка Тараса Петровича;

звернутися до Голоів Комітетів Верховної Ради України з питань правової політики Костіна А.Є., з питань економічного розвитку Наталухи Д.А.; з питань фінансів, податкової та митної політики Гетманцева Д.О. з пропозицією народним депутатам України цих Комітетів долучитися до роботи цієї робочої групи.

Метою створення даної робочої групи є розробка концепції діяльності інститутів виконання зобов'язань та судових рішень, скасування мораторіїв на заборону виконання рішень, постановлених проти держави, узгодження позицій та встановлення меж правового регулювання в різних законодавчих актах, створення плану законодавчих робіт, спільного напрацювання законодавчих актів в сферах дотримання прав людини, позасудового врегулювання спорів.

Ухвалюючи зазначене рішення Комітет виходив з того, що на даний час в різних комітетах Верховної Ради України створенні відокремлені між собою

робочі групи з напрацювання законопроектів щодо окремих спеціалізованих питань, зокрема:

Робоча група з питань удосконалення законодавства в сфері банкрутства, створена Міністерством юстиції України з залученням народних депутатів Комітету Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин та Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку (Наказ Міністерства юстиції України № 3550/7 від 23.09.2019 р.) Зазначена Робоча група розробляє зміни до Кодексу України з процедур банкрутства. На сьогоднішній день робочою групою були розроблені та подані наступні законопроекти: проект Закону № 2276 від 17.10.2019 «Про внесення змін до Кодексу України з процедур банкрутства»; проект Закону 2647 від 20.12.2019 про внесення змін до Кодексу України з процедур банкрутства (щодо статусу арбітражного керуючого); розроблені та подані правки до проекту закону 3322 від 10.04.2020 та інші.

Робоча група по опрацюванню законопроектів щодо удосконалення примусового виконання судових рішень і рішень інших органів (реєстр. № № 3609; 3726), створена Комітетом Верховної Ради України з питань правової політики (Протокол засідання Комітету № 32 від 15.07.20 р.), яка опрацьовує, відповідно, урядовий законопроект (№ 3609 від 05.06.2020) та законопроект, поданий народними депутатами України (№ 3726 від 23.06.2020).

Робоча група щодо опрацювання законодавчих ініціатив з врегулювання проблемної заборгованості, що функціонує на базі Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики податкової політики разом з Національним банком України, та працює над врегулюванням колекторської діяльності в Україні.

Крім того, в напрямку вирішення проблеми тривалого невиконання рішень національних судів України, працює Комісія з питань виконання рішень Європейського суду з прав людини, створена відповідно до постанови Кабінету Міністрів України № 258 від 01.04.2020 р. Передумовою створення цієї комісії стала гостра необхідність прийняття конкретних законодавчих та адміністративних реформ в сфері виконання рішень судів, на якій було наголошено в рішеннях Європейського суду з прав людини, зокрема, 15 жовтня 2009 року у пілотному рішенні у справі «Юрій Миколайович Іванов проти України» (заява № 40450/04) та у рішенні від 12 жовтня 2017 року у справі «Бурмич та інші проти України» (заяви № 46852/13 та інші).

Основними завданнями цієї Комісії є розроблення механізмів усунення системних і структурних проблем, констатованих у рішеннях Європейського суду у справах проти України, та запобігання виникненню таких проблем у майбутньому; підготовка та подання Кабінету Міністрів України пропозицій щодо виконання рішень Європейського суду у справах проти України, а також відповідних рішень Комітету міністрів Ради Європи; спрямування дій центральних органів виконавчої влади і забезпечення їх взаємодії з метою повного та ефективного виконання рішень Європейського суду у справах проти

України, а також з метою ухвалення Комітетом міністрів Ради Європи остаточної резолюції про виконання кожного конкретного рішення Європейського суду у справі проти України; удосконалення нормативно-правової бази з метою виконання рішень Європейського суду.

На першому засіданні Комісії був представлений та обговорений проект Національної Стратегії розв'язання проблем невиконання рішень судів, боржниками за якими є державний орган або державне підприємство, установа, організація, на період до 2022 року (далі – Стратегія), яка 30 вересня цього року була схвалена Розпорядженням Кабінету Міністрів України (Розпорядження № 1218-р від 30.09.2020 р.).

Зазначена Стратегія віталась Комітетом міністрів Ради Європи, втім, було також зазначено, що цей документ не є конкретним планом виконання рішень Європейського суду з прав людини. Ухвалення Плану заходів щодо її реалізації має стати наступним кроком після ухвалення Стратегії.

Виходячи із стану справ сьогодні, при рівні виконання судових рішень 2,6%, Україна не може гарантувати судовий захист та дієвий доступ до правосуддя своїм міжнародним партнерам, інвесторам, або навіть в рамках інших міжнародних угод, укладених Україною.

Фактично при такому рівні виконання можна говорити про те, що зобов'язання щодо взаємного визнання та виконання судових рішень в рамках, зокрема, права ЄС (якщо ми наближаємося до вимог Брюссельських Директив ЄС з виконання в рамках апроксимації законодавства про виконання) або за Гаазькою Конвенцією про визнання та виконання судових рішень по цивільних та господарських справах 2019 року є нікчемними.

Результатом роботи зазначених робочих груп та Комісії є низка вже зареєстрованих окремих законопроектів про внесення змін до чинних законів, ухвалення Національної Стратегії розв'язання проблем невиконання рішень судів, наявність певних напрацювань для подальшого вдосконалення законодавства в зазначених сферах.

При цьому кожна з вищеназаних робочих груп та Комісія працюють окремо для досягнення визначених юридичних та економічних показників із залученням спеціалістів саме в сфері окремої тематики робочої групи, координація та співвідношення напрацьованих результатів не відбувається.

Відсутність єдиного підходу до напрацювань законопроектів може призвести до негативних наслідків конфлікту норм законодавчих актів та не буде сприяти чіткому розмежуванню сфер діяльності, що своєю чергою буде дозволяти або зловживати правом, або ухилятися від виконання обов'язків.

Крім того, як свідчить досвід із реформування судової системи, неузгодженість законодавчих актів, відсутність всеосяжного бачення взаємопов'язаних систем законодавчого регулювання може стати підставою для визнання положень законів неконституційними.

Натомість створення єдиної концепції діяльності інститутів виконання зобов'язань та судових рішень дозволить визначити стратегічні цілі в сфері виконання судових рішень та виконання зобов'язань; визначить баланс та розмежування законодавчого регулювання процесів та стадій виконання судових

рішень та виконання зобов'язань; сприятиме оптимізації процесів виконання судових рішень та виконання зобов'язань, інтеграції права ЄСПЛ; дозволить передбачити розробку навчальних програм в сфері виконання судових рішень та виконання зобов'язань; дозволить скласти план необхідних законодавчих змін.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо визначити представників очолюваних Вами комітетів для входження до Робочої групи з юридичного захисту прав, створеної Комітетом Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин.

Будемо вдячні за надіслану інформацію про кандидатури до складу робочої групи на електронну адресу: [olena.klymiuk@gmail.com](mailto:olena.klymiuk@gmail.com).

З повагою  
Голова Комітету

Д.В. ЛУБІНЕЦЬ



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ЛУБІНЕЦЬ ДМИТРО ВАЛЕРІЙОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000056B95E006410C901

Дійсний до: 02.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-25/8-2020/217340 від 20.11.2020



268477