



До реєстр. № 8205 від 27.03.2018 р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-02

№ 04-28/03-1127(268712)

"21" срудня 2018 р.

Верховна Рада України

Комітет з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин на своєму засіданні 19 грудня 2018 р. розглянув проект Закону України «Про правовий статус і соціальні гарантії осіб, які незаконно позбавлені волі, заручники, або засуджені на тимчасово окупованих територіях України та за її межами», реєстр. № 8205, поданий народними депутатами України Шухевичем Ю.-Б. Р. та іншими народними депутатами України (разом 19 підписів).

Законопроект подано у порядку законодавчої ініціативи відповідно до частини першої статті 93 Конституції України.

Метою проекту Закону України є визначення основних засад державної політики у сфері надання правового статусу особі, яка незаконно позбавлена волі незаконними збройними формуваннями або правоохоронними органами іноземної держави, заручник, або незаконно засуджена з 20 лютого 2014 року, забезпечення її соціальних гарантій і первинних матеріальних потреб.

Законопроектом пропонується визначити правовий статус осіб, які незаконно позбавлені волі незаконними збройними формуваннями або правоохоронними органами іноземної держави, заручники, або незаконно засуджені, порядок надання такого статусу та забезпечення соціального захисту вказаних осіб.

У відповідності з висновком Комітету з питань бюджету зазначений законопроект матиме вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати державного бюджету на забезпечення надання державної допомоги особам, які незаконно позбавлені волі та засуджені на тимчасово окупованих територіях, або за їх межами незаконними збройними формуваннями, судовими або правоохоронними органами іноземної держави). У разі прийняття відповідного закону він має вводитись в дію з урахуванням вимог частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України.

Комітет з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення у своєму висновку до проекту Закону України «Про правовий статус і соціальні гарантії осіб, які незаконно позбавлені волі, заручники, або засуджені на тимчасово окупованих територіях України та за її межами», реєстр. № 8205 зазначає: з огляду на актуальність порушеного питання та його соціальну

спрямованість, Комітет пропонує рекомендувати Верховній Раді України прийняти законопроект реєстр.№8205 за основу.

У висновку Кабінету Міністрів України від 17.10.2018 року висловлено значну кількість зауважень до змісту законопроекту, зокрема щодо необхідності уніфікації термінології, урахування факту збройного конфлікту міжнародного характеру між Україною та Російською Федерацією при визначенні сфери правового регулювання законопроекту, уточнення переліку осіб на яких поширюється дія закону, визначення порядку позбавлення статусу особи, на яку поширюється дія закону та зазначається, що за умови урахування висловлених зауважень даний законопроект підтримується Урядом.

У своєму висновку від 18.12.2018 р. №16/3-778/8205(265577) до зазначеного законопроекту Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради зазначає, що за результатами розгляду в першому читанні законопроект доцільно повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

При обговоренні члени Комітету наголошували на актуальності даного законопроекту, адже через відсутність законодавства є гострі проблеми з відшкодуванням юридичних послуг, оплати праці адвокатів та матеріальної підтримки сімей осіб, які незаконно позбавлені волі, заручники, або засуджені на тимчасово окупованих територіях України та за її межами, особливо в Автономній Республіці Крим, оскільки на цей час оплата праці адвокатів, які захищають таких осіб в Російській Федерації, вирішується Міністерством закордонних справ України.

Також народні депутати України звертали увагу, що поруч з проектом Закону України «Про правовий статус і соціальні гарантії осіб, які незаконно позбавлені волі, заручники, або засуджені на тимчасово окупованих територіях України та за її межами», реєстр. № 8205, на розгляді Верховної Ради України знаходяться й інші законопроекти, які мають аналогічний предмет правового регулювання. Йшлося, зокрема, про проект Закону України «Про визнання політичними в'язнями осіб, позбавлених свободи з політичних мотивів за рішенням органів влади Російської Федерації, та умови і порядок надання їм державної соціальної допомоги та пільг», реєстр. №6700, внесений народним депутатом М. Джемілевім. Пропонувалось щоб їх розгляд відбувався одночасно, що дозволить концептуально визначитись чи можливо об'єднати в одному законопроекті всі категорії осіб, на які спрямовані зазначені законопроекти, і виходячи з цього вирішити чи доопрацьовувати один законопроект з урахуванням положень іншого, чи ухвалювати обидва законопроекти зважаючи на специфіку проблем, які є на тимчасово окупованій території АР Крим.

Окрім цього Комітет поінформований, що Міністерством соціальної політики України підготовлено проект Закону «Про правовий статус і соціальний захист осіб, незаконно позбавлених волі Російською Федерацією, окупаційною адміністрацією Російської Федерації, або збройними

формуваннями Російської Федерації з політичних мотивів у зв'язку з діяльністю особи спрямованою на відстоювання територіальної цілісності та національної єдності України, або з інших політичних мотивів», а також напрацьований Українською Гельсінською спілкою з прав людини та Медійною ініціативою за права людини законопроект «Про правовий статус окремих категорій захищених осіб, які позбавлені волі у зв'язку з міжнародним збройним конфліктом», положення яких, у разі прийняття за основу законопроекту «Про правовий статус і соціальні гарантії осіб, які незаконно позбавлені волі, заручники, або засуджені на тимчасово окупованих територіях України та за її межами», реєстр. № 8205, можуть бути враховані при його доопрацюванні до другого читання.

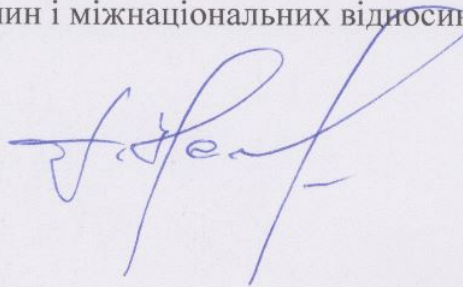
За результатами обговорення, враховуючи, що порушені у законопроекті питання потребують невідкладного правового врегулювання та беручи до уваги надані висновки, зокрема Кабінету Міністрів України та Комітету з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення, Комітет з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин **ухвалив рішення:**

рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про правовий статус і соціальні гарантії осіб, які незаконно позбавлені волі, заручники, або засуджені на тимчасово окупованих територіях України та за її межами», реєстр. № 8205, поданий народними депутатами України Шухевичем Ю.-Б. Р. та іншими народними депутатами України за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу;

утворити в Комітеті робочу групу, яка візьме на себе завдання у стислі терміни доопрацювати зазначений законопроект з урахування зауважень і пропозицій народних депутатів України, Уряду та громадських організацій до другого читання.

Співдоповідачем з цього питання визначено Голову Комітету з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин Немирю Г.М.

Голова Комітету



Г.М. Немиря

