



До реєстр. № 7304 від 17.11.2017 р.
та № 7304-1 від 01.12.2017 р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-02

№ 04-28/03-198(55301)

"16" березня 2018 р.

Голові Комітету з питань
будівництва, містобудування і
житлово-комунального господарства
Скуратовському С.І.

Шановний Сергію Івановичу!

За дорученням Голови Верховної Ради України Парубія А.В. Комітет з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин розглянув проекти Законів України «Про житловий фонд соціального призначення», реєстр. №7304 від 17.11.2017 р., внесений Кабінетом Міністрів України та «Про житловий фонд соціального призначення» щодо захисту житлових прав внутрішньо переміщених осіб, реєстр. № 7304-1 від 01.12.2017 р., внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю. та Солодом Ю.В.

Законопроекти обговорювалися з залученням експертів та представників громадських організацій, які здійснюють свою діяльність у сфері соціального забезпечення та організацій, котрі репрезентують інтереси внутрішньо переміщених осіб. В цілому Комітет підтримує необхідність удосконалення соціального захисту внутрішньо переміщених осіб, в тому числі - з інвалідністю.

Стосовно цих законопроектів, Комітет зазначає, що відмінність між альтернативними законопроектами полягає у визначені категорії осіб, на яких пропонується розповсюдити положення щодо взяття на соціальний квартирний облік. В законопроекті №7304 наведені юридичні норми стосуються тільки внутрішньо переміщених осіб з інвалідністю, а в альтернативному законопроекті – пропонувані норми стосуються усіх внутрішньо переміщених осіб.

Таким чином, висловлені Комітетом зауваження стосуються обох законопроектів.

Запропонований у законопроектах механізм, яким пропонується врегулювати це питання, на думку Комітету, не є досконалим та ефективним.

У зв'язку з цим, під час обговорення законопроектів членами Комітету було висловлені окремі зауваження та пропозиції, які можуть бути враховані при доопрацюванні законопроектів.

Зокрема, Комітет звертає увагу на наступне:

1) Загальні підстави взяття на соціальний квартирний облік визначаються у частині 2 статті 10 Закону України «Про житловий фонд соціального призначення». Зокрема, цим правом користуються громадяни України: «а) для яких таке житло є єдиним місцем проживання або які мають право на поліпшення житлових умов відповідно до закону;

Правом взяття на соціальний квартирний облік також користуються мешканці тимчасових притулків для дорослих, громадяни, які мають право на соціальний захист у разі повної, часткової або тимчасової втрати працездатності, втрати годувальника, безробіття з незалежних від них обставин, а також у старості та в інших випадках, передбачених законом».

В тому числі ці норми стосуються і осіб з інвалідністю з числа внутрішньо переміщених осіб, тому вони не потребують виокремлення як підстави для взяття на квартирний соціальний облік.

2) У відповідності з чинним законодавством соціальне житло є тимчасовим та надається на певний строк. В той же час, питання тимчасового проживання для внутрішньо переміщених осіб законодавчо врегульовано у абзаці 8 частини першої статті 9 Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб». Зокрема, внутрішньо переміщена особа має право на забезпечення органами державної виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та суб'єктами приватного права можливості безоплатного тимчасового проживання протягом шести місяців з моменту взяття на облік внутрішньо переміщеної особи. При цьому – незалежно від наявності, чи відсутності інвалідності.

Відповідно, на місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування в межах їх повноважень *покладено обов'язки* щодо забезпечення надання у тимчасове користування внутрішньо переміщеним особам житлового приміщення, придатного для проживання, за умови оплати зазначеними особами відповідно до законодавства вартості житлово-комунальних послуг. Не зважаючи на вимоги чинного законодавства, на сьогодні Кабінетом Міністрів України *досі не розроблено порядок отримання у тимчасове користування такого житла для внутрішньо переміщених осіб, який дозволив би реалізувати їх право на житло, передбачене Конституцією та законами України.*

3) Враховуючи зазначене постає питання щодо доцільності внесення відповідних змін в чинне законодавство щодо необхідності перебування внутрішньо переміщених осіб на соціальному квартирному обліку для надання цим особам тимчасового житла. *Також, внесення таких змін може призвести до конфлікту норм у різних Законах України щодо надання внутрішньо переміщеним особам тимчасового житла.*

Так, відповідно до Закону України «Про житловий фонд соціального призначення» у взятті громадянина на соціальний квартирний облік може бути

відмовлено з підстави *ненадання необхідних документів, передбачених частиною 3, статті 13 зазначеного Закону.*

Взяття громадян на соціальний квартирний облік здійснюється відповідно до Порядку взяття громадян на соціальний квартирний облік, їх перебування на такому обліку та зняття з нього, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 23.07.2008 р., № 362 (далі-Порядок). Згідно з пунктом 4 цього Порядку для взяття громадянина на соціальний квартирний облік, серед інших документів, додається довідка про місце проживання та склад сім'ї.

Враховуючи те, що внутрішньо переміщені особи перемістилися в населені пункти без зміни реєстрації місця проживання, надати відповідні підтверджуючі документи вони не мають можливості.

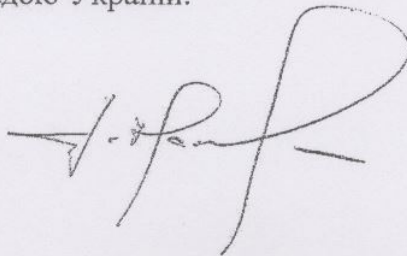
4) Неоднозначність тлумачення окремих норм зазначених законопроектів (у разі їх прийняття як Закону) та *чинного Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» може призвести до відмов державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування у наданні внутрішньо переміщеним особам будь-якого тимчасового житла (що передбачено Законом України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб») з мотивацією необхідності стати на облік для отримання соціального житла.*

Внаслідок обговорення, члени Комітету висловили обґрунтовані сумніви у доцільності прийняття жодного з альтернативних законопроектів та дійшли висновку, що на сьогодні питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб полягає в забезпеченні виконання норм чинного Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» та прийняття відповідних нормативно-правових актів на виконання його норм Кабінетом Міністрів України.

Враховуючи вищевикладене просимо врахувати думку Комітету щодо загальної концепції та окремих норм альтернативних законопроектів «Про житловий фонд соціального призначення», реєстр. №7304 від 17.11.2017 р., внесений Кабінетом Міністрів України та «Про житловий фонд соціального призначення» щодо захисту житлових прав внутрішньо переміщених осіб, реєстр. № 7304-1 від 01.12.2017 р., внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю. та Солодом Ю.В. при прийнятті рішення щодо доцільності розгляду їх Верховною Радою України.

З повагою

Голова Комітету



Г.М. Немир'я