



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань прав людини, національних меншин і міжнародних відносин

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-02

№ 06-22/3-1160(319509)

"22" грудня 2016р.

Голові Комітету
Верховної Ради України
з питань бюджету
Павелку А.В.

Шановний Андрію Васильовичу!

За наслідками опрацювання проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» в Комітеті з питань прав людини, національних меншин і міжнародних відносин направляємо наступні пропозиції та висновки.

Комітет наполягає, щоб у Державному бюджеті на 2016 рік були передбачені видатки на виконання Указу Президента України «Про затвердження Національної стратегії у сфері прав людини» від 25 серпня 2015 року (пункт 3 статті 2 Указу «передбачати під час розроблення проектів законів про Державний бюджет України на відповідний рік кошти, необхідні для фінансування виконання Плану дій»).

Звертаємо увагу на порушення вимог статті 22 Конституції України щодо неприпустимості звуження змісту та обсягу існуючих прав - у проекті (пунктами 3,5,7 «Прикінцевих положень») продовжена багаторічна негативна практика призупинення законом про Державний бюджет України дії чинних актів законодавства.

Окрім цього, редакція статті 20 Держбюджету, якою пропонується надати право Кабінету Міністрів України у встановленому ним порядку реструктуризувати фактичну заборгованість обсягом до 7.544.562.370 гривень, що виникла станом на 1 січня 2016 року, за рішеннями судів, виконання яких гарантовано державою, а також за рішеннями Європейського суду з прав людини, прийнятих за наслідками розгляду справ проти України, шляхом часткового погашення за рахунок коштів, передбачених цим Законом на ці цілі, у розмірі до 10 відсотків суми за зазначеними рішеннями та видачі на решту суми фінансових казначейських векселів строком обігу до семи років, з відстроченням платежів за цією заборгованістю на два роки та відсотковою ставкою 9,3 відсотки річних,

порушує міжнародні зобов'язання держави відповідно до статті 46 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті Державного бюджету на 2016 рік Міністерству культури України за бюджетною програмою 1801260 «Заходи з відтворення культури національних меншин, заходи Української Всесвітньої Координаційної Ради, заходи з реалізації Європейської хартії регіональних мов або мов меншин, заходи щодо встановлення культурних зв'язків з українською діаспорою заходи щодо зміцнення зв'язків закордонних українців з Україною та забезпечення міжнародної діяльності у сфері міжнаціональних відносин» видатки враховані у обсязі 900 тис. грн. Разом з тим, як свідчить практика, такий обсяг фінансування зазначеної програми у поточному році призвів до суттєвого скорочення видатків на реалізацію заходів Української Всесвітньої Координаційної Ради з 1 млн. грн. на рік у 2010-2014 роках до 130 тис. грн. у 2015 році, що фактично припиняє роботу УВКР спрямовану на координацію взаємодії між закордонним українством і українською державою. З огляду на зазначене Комітет підтримує пропозицію УВКР щодо збільшення у 2016 році обсягів фінансування заходів цієї організації з урахування практики її діяльності у попередні роки.

На думку членів Комітету Державний бюджет повинен відповідати сучасним викликам не лише в частині збільшення коштів на оборону та силові структури, але й враховувати потреби осіб, які виїхали з окупованої території, проживають в зоні АТО, внутрішньо переміщених осіб та кримських татар як корінного народу.

Комітет стурбований суттєвим, на 473 мільйони, зменшенням фінансування за програмою «Надання щомісячної адресної допомоги особам, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції, для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг» за якою на 2016 рік пропонується виділити 2 886 992.7 тис. грн. проти 3 360 000.0 тис. грн, виділених на поточний рік. В той час як кількість внутрішньо переміщених осіб за 2015 рік зросла майже на 600 тисяч і проблеми з якими вони стикаються лише загострюються. Такий стан речей свідчить про відсутність реальних розрахунків на фінансування потреб цієї категорії осіб. Комітет пропонує Кабінету Міністрів України надати до зазначеної програми видатків державного бюджету обґрунтування щодо методики розрахунків реальних потреб у фінансуванні цієї категорії осіб та закласти належні кошти у проект Держбюджету.

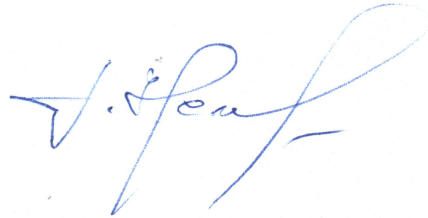
Потребує достатнього фінансування парламентський контроль за додержанням конституційних прав і свобод людини. Розширення кола повноважень Уповноваженого з прав людини відповідними змінами до законодавства щодо реалізації функцій Національного превентивного механізму, протидії дискримінації, доступу до публічної інформації, захисту персональних даних, а також відповідно до Закону України «Про прокуратуру» потребує відповідних бюджетних асигнувань для зміцнення

інституційної спроможності Офісу Омбудсмана та забезпечення виконання покладених на нього функцій.

У проекті Державного бюджету на 2016 рік, який опубліковано 11.12.2015 року, за бюджетною програмою 5991010 „Парламентський контроль за додержанням конституційних прав і свобод людини” передбачено видатки у обсязі 30,1 млн. грн., в т. ч.: оплата праці – 23,9 млн. грн., комунальні послуги та енергоносії – 508,8 тис. грн. Очевидним є розрахунок проекту Державного бюджету з урахуванням проекту зниження відсотку Єдиного соціального внеску із 36,3% до 20%, тобто розрахунок проведено на новій, ще не прийнятій, податковій базі.

Отже, за умови внесення змін до податкового законодавства та зниження відсотку податків, які необхідно буде сплачувати із заробітної платні державних службовців Офісом Омбудсмана вбачається прийнятною загальна сума видатків у обсязі 30,1 млн. грн., в т.ч.: оплата праці – 23,9 млн. грн., яка передбачена у проекті Державного бюджету на 2016 рік (проект від 11.12.15).

З повагою,
Голова Комітету



Г.М.Немиря